
PREGÃO ELETRÔNICO N.º 125/2021

RESPOSTA AO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO 01/2021

Belo Horizonte, 30 de novembro de 2021

Trata-se de Impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico Sesc em Minas n.º 00125/2021 – Processo nº 02202/21, cujo objeto é a contratação de Plano Privado de Assistência à Saúde Coletivo, tendo como objetivo a prestação de assistência médica hospitalar, com cobertura para procedimentos ambulatoriais, hospitalares com obstetrícia e exames complementares, visando a prevenção da doença e a recuperação da saúde, e plano Odontológico na modalidade coletivo empresarial, aos beneficiários regularmente inscritos pelo Sesc Minas.

1 - DA TEMPESTIVIDADE

Conforme item 4.1. do edital convocatório, o prazo fatal para a apresentação de impugnação é de até 02 (dois) dias úteis anteriores à data de abertura da Sessão de Licitação, excluindo-se da contagem a data da sessão, prevista para ocorrer no dia 24 de novembro de 2021. Dessa forma, considerando que a impugnação foi apresentada em 19 de novembro, **esta foi tempestiva.**

2 – DA IMPUGNAÇÃO

Após conhecimento do instrumento convocatório para contratação do objeto ora mencionado, deparou a proponente interessada com itens, em seu entender, contrários às normas de regência dos procedimentos licitatórios, que, por sua vez, impactam diretamente na ampla competitividade do certame.

Segundo consta na peça impugnatória, a exigência constante no item 5.4.1 do Termo de Referência – Anexo I do Instrumento Convocatório, referente a necessidade do objeto pretendido pelo Sesc em Minas ser contemplado pelos serviços de transporte aero médicos de urgência, *revela-se manifestamente desnecessária e discriminatória e prejudicial*

economicamente para a própria contratante, razão pela qual, em observância aos princípios da isonomia e da competitividade do certame, necessário é que seja revista a exigência formulada em relação ao transporte aeromédico, para que haja um número maior de licitantes e seja resguardado o interesse público.

Diante do exposto pela proponente interessada, conforme será demonstrado a seguir, **não procede** no instrumento convocatório quaisquer exigências ou condições que venham a limitar a ampla competitividade do certame e sejam contrários aos interesses e objetivos do Sesc em Minas com a contratação do objeto que integra o procedimento licitatório instaurado e publicado.

3 – DA NATUREZA JURÍDICA DO SESC

Em primeiro plano, cumpre-nos esclarecer que o **Serviço Social do Comércio – Sesc**, constitui-se como uma entidade paraestatal, assistencial e sem fins lucrativos, criada pela Confederação Nacional do Comércio, nos termos do Decreto-Lei 9.853 de 1946, que assim dispõe:

Art. 1º. Fica atribuído à Confederação Nacional do Comércio o encargo de criar o Serviço Social do Comércio (SESC), com a finalidade de planejar e executar direta ou indiretamente, medidas que contribuam para o bem estar social e a melhoria do padrão de vida dos comerciários e suas famílias, e, bem assim, para o aperfeiçoamento moral e cívico da coletividade.

Qualifica-se como uma **ENTIDADE DE DIREITO PRIVADO**, conforme expresso no art. 240 da CR/88¹, sendo que parte dos recursos que se prestam ao seu custeio provêm de contribuições sociais **recolhidas por estabelecimentos empresariais** enquadrados nas entidades sindicais subordinadas à Confederação Nacional do Comércio, conforme artigo 6º do Regulamento do Sesc, aprovado pelo Decreto nº. 61.836 de 1967:

Art. 6º. As **despesas do SESC serão custeadas por uma contribuição mensal dos estabelecimentos comerciais enquadrados nas entidades sindicais subordinadas à Confederação Nacional do Comércio** e dos demais empregadores que possuam empregados segurados no Instituto Nacional de Previdência Social, nos termos da lei.

¹ Art. 240. Ficam ressalvadas do disposto no art. 195 as atuais contribuições compulsórias dos empregadores sobre a folha de salários, destinadas às **entidades privadas** de serviço social e de formação profissional vinculadas ao sistema sindical. (Grifo).

Dessa forma, a instituição é classificada como ente paraestatal NÃO INTEGRANTE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA DIRETA OU INDIRETA, possuindo personalidade jurídica de direito privado, que presta serviços considerados de interesse público, em cooperação com o Estado, *lato sensu*.

Ressalte-se que a condição de instituição privada foi confirmada pelo Tribunal de Contas da União - TCU na Decisão de n.º 907/97, publicada no Diário Oficial da União em 26/12/1997, na qual restou assentado que os Serviços Sociais Autônomos, entes de colaboração governamental, não estão sujeitos à observância dos estritos procedimentos da Lei Federal n.º 8.666/1993, e sim aos seus REGULAMENTOS PRÓPRIOS, devidamente publicados – no caso, o Regulamento de Licitações e Contratos do Sesc, alterado e consolidado pela Resolução Sesc n.º 1.252/2012 – sendo que tal entendimento prosseguiu sendo permanentemente reiterado pelo Tribunal de Contas da União.

Nesse sentido, segundo as premissas do Regulamento de Licitações e Contratos do Sesc, conforme disposto em seu artigo 2.º, com redação alterada pela Resolução Sesc n.º 1.449/2020, **as licitações no âmbito da instituição destinam-se a seleção da proposta mais vantajosa e a garantir a legitimidade, a eficiência e a objetividade da aplicação dos recursos do Sesc, bem como o alcance de suas finalidades institucionais.**

Ultrapassadas as questões afetas à natureza jurídica do Sesc em Minas e as normas a que se sujeita, passa-se à análise do mérito.

4. DA ANÁLISE

4.1. Da necessidade e razoabilidade da exigência do objeto ser contemplado pelos serviços de transporte aeromédico de urgência, inter-hospitalar

Assim dispõe o item 5 – Especificações do Serviço, constante do Termo de Referência – Anexo I do Edital:

5 ESPECIFICAÇÃO DOS SERVIÇOS

5.1 Prestação de assistência médica, hospitalar e obstetrícia, ambulatorial, laboratorial e Odontológica para todos os funcionários ativos e inativos, bem como seus respectivos dependentes, com atendimento mínimo em nível estadual em todas as localidades onde o Sesc Minas possui unidade, bem como atendimento de urgência e emergência em nível Nacional para os beneficiários; em todas as especialidades reconhecidas pelo Conselho

Federal de Medicina e Odontologia, e demais órgãos fiscalizadores do exercício profissional, que estejam previstas neste Termo de Referência, e qualquer procedimento clínico e cirúrgico com os respectivos exames complementares de diagnóstico necessários para o pleno desempenho das especialidades, conforme normas da ANS – Agência Nacional de Saúde e rol de procedimento vigente na época do evento.

(...)

5.4.1 Transporte Aeromédico intermunicipal ou interestadual de urgência, inter-hospitalar, em território nacional, disponibilizados 24 (vinte e quatro) horas por dia, 7 (sete) dias por semana, conforme solicitação do médico responsável;

Atuante o Sesc em Minas em todas as regiões do estado de Minas Gerais, hoje, com **38 unidades**, sendo **27 unidades fixas** e outras **11 unidades móveis**, para contratação dos serviços objeto da referida licitação, conforme dispõe o item 2 do Termo de Referência – Justificativa da Contratação –, sem prejuízo dos demais itens, visa o serviço de assistência complementar em saúde, que deverá ser oferecido para todas as “vidas” dos empregados do Sesc Minas ativos e inativos, compreendendo, também, seus dependentes, proporcionar tranquilidade, segurança e garantia de atendimento em caso de fragilidade da saúde dos colaboradores e suas famílias. Destaca-se que tais benefícios encontram-se em conformidade com as políticas da empresa, cujo fim, dentre outros, é oferecer mais uma opção de segurança e tranquilidade para os seus empregados, nesse modo, compreendido o objeto, dentre as demais condições exigidas para o seu fiel cumprimento, o transporte aeromédico intermunicipal ou interestadual de urgência.

E não é só! Ressalta-se que no escopo das atividades do SESC Minas, necessário o constante deslocamentos de empregados em viagens para diversas regiões do Estado, assim, compreendido que tais complementos como o transporte aeromédico nos casos de eventuais ocorrências seja um diferencial para a segurança e preservação de seus empregados.

Nesse aspecto, após claramente evidenciada a necessidade em questão para atendimento dos interesses do Sesc em Minas, contra quaisquer argumentos e entendimentos acerca de possíveis restrições na competitividade, importante destacar que o Sesc em Minas, conforme ocorre para todas as suas aquisições e contratações de prestadores de serviços, em apreço às diretrizes constantes no Regulamento de Licitações de Contratos e normativos internos de regência, antes da publicação dos Instrumento Convocatórios em Licitações, estudos para

levantamento da necessidade ora pretendida e prática adotada pelo mercado por meio de pesquisas mercadológicas em fontes diversas, cujo fim é verificar se determinadas condições e exigências constantes do Termo de Referência que integrará o futuro Edital são aderentes ao mercado, **o que ocorreu e possível concluir pela razoabilidade e pertinência da exigência ora impugnada com o objeto pretendido, assim, superada e demonstrada a necessidade da referida exigência em benefício aos interesses do Sesc em Minas neste procedimento.**

Por fim, inobstante ao até aqui exposto, porém matéria que merece destaque, embora evidenciado que a exigência ora impugnada deve ser abarcada ao objeto definido pelo Sesc em Minas para atendimento de suas necessidades e interesses, trata-se acerca da equivocada compreensão quanto à exigência do transporte aeromédico quanto item/elemento para qualificação técnica da proponente. As exigências para qualificação técnica das proponentes interessadas na pretendida licitação encontram-se, de forma expressa, constantes do item 10 do Instrumento Convocatório e em conformidade com o Regulamento de Licitações e Contratos do Sesc.

5. DA DECISÃO

Isto posto, **CONHEÇO** da impugnação apresentada e no mérito **NEGAR-LHE PROVIMENTO**, desse modo, mantidas as condições e exigências constantes do Instrumento Convocatório – **Pregão Eletrônico Sesc em Minas n.º 0125/2021.**

Frederico N. F. Caldeira
Pregoeiro Oficial